

«Лучшие мировые практики инициативного / партисипаторного бюджетирования»

ФОРМЫ И МЕХАНИЗМЫ ПОДДЕРЖКИ ПРАКТИК ПБ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ



Гагик Хачатрян
Международный консультант ВБ

26 августа 2020г.

Эволюция ПБ от муниципальных практик до национальных проектов

- ❑ Национальные (региональные) инициативы в области ПБ – это **комплекс нормативно-правовых, управленческих и финансовых мер**, которые центральные органы власти предпринимают в целях развития ПБ в масштабах страны (региона).
- ❑ Успешные национальные инициативы ПБ:
 - **Отсутствует жесткая регламентация** процессов участия граждан (практик ПБ) на нижестоящих уровнях. Излишняя регламентация «сверху» приводит к тому, что на местном уровне практики ПБ не развиваются, или же имеют формальный характер.
 - Национальные программы или нормативно-правовые акты в области ПБ имеют только **стимулирующий и рекомендательный характер** и позволяют на местах применять наиболее эффективные модели участия населения.
 - **Регулирование дополняется управленческими и финансовыми мерами.**

Эволюция ПБ от муниципальных практик до национальных практик

Подход «снизу вверх»: национальная программа ПБ возникает как естественное продолжение активного развития практик ПБ на местном и/или региональном уровне. Примеры таких практик – национальные инициативы в **Португалии и Шотландии**, Доминиканской Республике, Польше и т.д.. Такой же подход работает и в **России**.

Подход «сверху вниз»: национальные инициативы ПБ выдвигаются руководством страны в качестве механизма решения посткризисных проблем (политических, экономических, социальных), и в частности, как механизм децентрализации управления. В момент принятия решения в этих странах местные практики ПБ находятся в зачаточном состоянии. **Нет собственного опыта ПБ**, и политическое руководство опирается на опыт других стран, который не всегда адекватен местным условиям. Примеры: Индонезия, Перу, Эквадор, многие африканские страны.

Смешанный подход: развитие национальных инициатив идет параллельно активному развитию практик ПБ на местном уровне. Пример – **Южная Корея**.

Формы поддержки национальных и муниципальных практик

- Успешные программы поддержки ПБ на национальном уровне **покрывают практически все сферы деятельности**, так или иначе связанные с вовлечением населения и институтов гражданского общества в реализацию практик ПБ.
- **Формы и уровни поддержки ПБ**, широта и глубина такой деятельности существенным образом зависят от принятой в конкретной стране модели поддержки ПБ.
 - Информационная деятельность
 - (Со-)Финансирование проектов ПБ и мероприятий, направленных на развитие ПБ в целом
 - Поддержка обмена опытом между субъектами ПБ
 - Финансирование исследований и аналитики

Информационная деятельность

Ответственные за ПБ гос. структуры активно участвуют в распространении информации.

Работа ведется системно, с использованием всех средств распространения информации: интернет-сайты, социальные сети, СМИ, семинары, конференции, и т.д.

На это тратится значительная часть средств, выделенных на поддержку ПБ.

Португалия

Реализуются три национальные практики - для всех граждан, молодежи и школьников. Соответственно, созданы три официальных сайта. Все практики широко освещаются в СМИ. Публикуются основные условия программ, анонсируется проведение обсуждений, голосований, публикуется информация о проектах и ходе их реализации.

Германия

Федеральное агентство по образованию курирует портал buergerhaushalt.org, посвященный практикам ПБ. Публикуется информация о всех практиках ПБ в стране, размещаются всевозможные информационные материалы и аналитика, проводятся публичные дискуссии о развитии и перспективах гражданского участия,

Ю. Корея

Издаются многочисленные отчеты и информация по корейскому ПБ. В частности, корейская Сеть ПБ опубликовала доклад по стране, в котором описываются все новаторские практики

Финансирование проектов ПБ и развития ПБ в целом

- **(Со-) финансирование проектов**, реализуемые в рамках национальной и/или муниципальных практик;

Португалия,
Шотландия, Польша

- **Методическая поддержка, консультирование и обучение** представителей вовлеченных в местные, региональные или национальные практики сторон,
- Разработка и распространение **методических и учебных материалов**;

Шотландия,
Россия, Ю. Корея,
Португалия

- Создание и поддержка **интернет-площадок и другой цифровой инфраструктуры**, необходимой для успешной реализации ПБ;

Индонезия, Шотландия,
Корея, Португалия, Германия

- Содействия развитию **горизонтальных связей и обмену информацией** между участниками ПБ;

Шотландия, Португалия, Польша,
Индонезия, Аргентина

- Проведение **исследований**, подготовка **аналитических материалов и отчетов**.

Большинство стран, где
реализуется национальное ПБ

Поддержка обмена опытом между субъектами ПБ

Во всех странах накоплены огромный опыт и знания, касающиеся всех аспектов ПБ, которые невозможно аккумулировать и распространять в рамках одной или нескольких структур.

Одно из решений – создание механизмов для горизонтального обмена опытом и знаниями: национальных и международных сетей ПБ, ассоциаций ученых и практиков ПБ, проведение конференций, семинаров...

Аргентина

Национальную программу ПБ внедряет Секретариат парламентских связей. Создана **Аргентинская сеть ПБ**, в которую входят муниципалитеты, эксперты по вопросам гражданского участия, организации гражданского общества, университеты, региональные правительства и министерства.

Шотландия

При поддержке правительства и экспертного сообщества создана **Национальная сеть ПБ**, которая состоит из представителей власти, консультантов по вопросам развития гражданского общества, экспертов и исследователей.

Колумбия

При поддержке правительства здесь создана **Национальная сеть местного планирования и ПБ**. Она объединяет муниципалитеты, департаменты, и экспертов по всей территории страны. Создаются тематические и территориальные кластеры. Ее цель - содействие процессам низового планирования, обмен опытом, обсуждение концепций и методологий, реализация принципов децентрализации.

Финансирование исследований и аналитики

Национальные инициативы в области ПБ включают **финансирование исследовательских и аналитических работ**, целью которых является выявление лучших практик, тиражирование успешного опыта, оценка результативности и эффектов ПБ, выявление новых сфер применения механизмов участия граждан. Примеры:

Бразилия: Институт демократии и демократизации коммуникаций, финансируемый бразильским Национальным советом по научно-техническому развитию в Белу-Оризонти;

Бразильский Научно-исследовательский фонд Сан-Паулу

Австралия: Центр совещательной демократии и глобального управления на низовом уровне в университете Канберры. В фокусе – процедуры выработки решений, основанные на публичной дискуссии, направленной на достижение консенсуса.

Шотландия: экспертный хаб «PB Scotland», который является центром для обмена мнений и исследований процессов и результатов, которые связаны практиками ПБ.

Южная Корея: Институт развития Кореи. Это ключевой экспертно-аналитический центр, который поддерживается государством и занимается исследованиями по широкому кругу социальных и экономических вопросов.

Спасибо за внимание!



ВСЕМИРНЫЙ БАНК
МБРР • МАР | ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА